

Uittreksel uit de notulen van 29 november 2021

Aanwezig	Vincent Van Peteghem, Voorzitter gemeenteraad Lieve Van Lancker, Wd. burgemeester Willem Rombaut, Kristof Agache, Laure Reyntjens, Benedikte Demunck, Schepenen Kathleen Ghyselinck, Voorzitter BCSD Wim Vanbiervliet, Hilde Claeys, Antoine Van Nieuwenhuyze, Trudo Dejonghe, Lutgard Vermeyen, Leen Gryffroy, Christel Verleyen, Liselotte Thienpont, Erik Van de Velde, Ann Vandenbussche, Marthe Van Den Abbeele, Evelyne Gomes, Ina Quintyn, Hannes Eechaute, Raadsleden Veerle Goethals, Algemeen directeur
Verontschuldigd	/
Afwezig	/

Openbare vergadering

Gebruik van tijdelijk vaste camera's op een niet-besloten plaats (openbaar domein) inzake sluikstorten en zwerfvuil

De gemeenteraad

Feiten en context

De gemeenteraad keurde op 31 augustus 2020 de aanpassingen goed met betrekking tot het gebruik van een verplaatsbare vaste camera op een niet-besloten plaats (openbaar domein) inzake sluikstorten en zwerfvuil. Er dienen hiervoor opnieuw enkele wijzigingen te gebeuren. Enerzijds bleken in het kader van de GDPR-wetgevingen een aantal updates aan sommige van de documenten aangewezen. Anderzijds is het de bedoeling om de werkwijze voor het overmaken van de bestuurlijke verslagen aan de politiezone te upgraden naar een beveiligde digitale overdracht via Teams.

Deze intentie werd afgetoetst bij de reeds betrokken politiezones en werd door hen positief onthaald. Gezien de verschillende wetgeving die van toepassing is op het cameraproject, werden de documenten in overleg met de raadsman van IVM grondig doorgelicht, afgetoetst aan de toepasselijke wetgevingen en aangepast waar nodig. De documenten werden ook besproken en goedgekeurd door de functionaris voor gegevensbescherming (DPO) van IVM en door de DPO van het lokaal bestuur.

Het vernieuwde cameradossier bestaat uit 6 bijlagen:

- Bijlage 1: Stappenplan cameraproject IVM (als achtergrondinformatie)
- Bijlage 2: Aanvraagdossier gemeenteraad cameraproject IVM (aangepast)
- Bijlage 3: Ontwerpadvies korpschef cameraproject IVM
- Bijlage 4: Blanco overeenkomst cameraproject IVM – IC-gemeente-politiezone (aangepast)
- Bijlage 5: Ontwerpadvies gemeenteraad cameraproject IVM (aangepast), dit is de notule
- Bijlage 6: Ontwerpadvies aanpassen APV cameraproject IVM

Voor De Pinte zijn de bijlagen nrs. 2, 4 en 5 van belang. Aangezien het cameraproject reeds lopende is, dienen deze bijlagen (2, 4 en 5) opnieuw goedgekeurd te worden door de gemeenteraad ter vervanging van de huidige documenten. Er is ook een nieuwe GAS-vaststeller bijgekomen.

Binnen het kader van dit project verwerkt IVM een aantal persoonsgegevens voor De Pinte. Bijgevolg heeft IVM dan ook een GegevensBeschermingsEffectBeoordeling (GBEB) achter de hand. Omwille van de uitgebreide en delicate aard van deze informatie is dit document niet opgenomen in het basisdossier om te agenderen, maar wordt dit ter beschikking gehouden voor de bevoegde personen die hier vragen zouden rond hebben.

Hogere regelgeving

- Decreet over het lokaal bestuur
- Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden
- Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG")
- camerawet van 21/03/2007 (Wet tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's) (kaderwet), gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera) art. 5, §2/1 (tijdelijke vaste bewakingscamera)
- KB 8 mei 2018 (Koninklijk besluit betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten) (aanmelding bestaande en nieuwe bewakingscamera's via www.aangiftecamera.be)
- KB 28 mei 2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt;
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, BS 5 september 2018
- Ministeriële Omzendbrief van 10 december 2009 betreffende de Wet van 21 maart 2007, gewijzigd door de Ministeriële Omzendbrief van 13 mei 2011

Vorige beslissingen

- Besluit van de gemeenteraad van 25 juni 2018 betreffende de goedkeuring van het cameraproject
- Besluit van de gemeenteraad van 19 november 2018 betreffende de goedkeuring van het reglement op het gebruik van een verplaatsbare camera
- Besluit van de gemeenteraad van 27 januari 2020 betreffende de goedkeuring van het reglement op het gebruik van een verplaatsbare camera
- Besluit van de gemeenteraad van 31 augustus 2020 betreffende de goedkeuring van het reglement op het gebruik van een verplaatsbare camera

Motivering

Volgende wettelijke bepalingen omtrent camerabewaking zoals beschreven in het aanvraagdossier:

- Positief advies van de korpschef van de lokale politiezone Schelde-Leie van 9 november 2021.
- Het voorbereidend dossier van de verwerker van 19 maart 2021 opgesteld conform de bepalingen van de Ministeriële Omzendbrief betreffende de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, art. 2.1 (deze Omzendbrief wordt niet opgeheven na de wetwijzigingen van 2018); bij dit voorbereidend dossier wordt tevens een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling gevoegd (in uitvoering van art 35.1 AVG) door het bestuur.
- Het voorstel vanwege IVM (Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland) om 'tijdelijk' vaste camera's te plaatsen op het grondgebied De Pinte teneinde de strijd tegen sluikstorten en zwerfvuil aan te pakken;
- Gunstig advies van het schepencollege op 23 april 2018 wat betreft de camerabewaking op de hierboven vermelde locaties zoals glasbolsites en hotspots van zwerfvuil en sluikstort.
- De camera's worden geplaatst aan glasbollen en op 'hotspots' waar zwerfvuil en sluikstort frequent worden vastgesteld;
- Het plaatsen van deze tijdelijk vaste (verplaatsbare) camera's volgend doel hebben:
 - Afschrikken van potentiële daders;
 - Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast;
 - Verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen;
 - Verhogen pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van zwerfvuil en sluikstorten;
 - Daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren;
 - Optimaliseren van de ingezette preventieve maatregelen;
- IVM optreedt als verwerker van de beelden en zal instaan voor:
 - Het plaatsen van de camera's
 - Het bekijken en verwerken van de beelden

- Het opmaken van een GAS-dossier waar mogelijk of overmaken van de beelden aan de lokale politie indien nodig
- De afspraken hieromtrent tussen het lokaal bestuur, de lokale politie en IVM worden verankerd in een overeenkomst.
- De gemeente een verwerkingsovereenkomst dient af te sluiten met de verwerker conform artikel 28.3 AVG.
- De gemeenteraad dient een positief advies te formuleren conform artikel 5§2/1 van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, zoals gewijzigd bij Wet van 12 november 2009, 3 augustus 2012, 4 april 2014 en 21 maart 2018.
- De verwerker zal elektronisch aangifte doen via www.aangiftecamera.be en een register van de beeldverwerkingsactiviteiten bijhouden zoals opgelegd door de AVG. Hij zal dit doen uiterlijk de dag vóór de camera's in gebruik worden genomen. IVM bezorgt na eerste aangifte en na elke jaarlijkse vernieuwing gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke en zal het register bijhouden en ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Artikel 1.

De gemeenteraad verleent een gunstig advies voor de plaatsing van 'tijdelijk' vaste camera's op openbaar domein door de intergemeentelijk opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland, voor een geldigheidsduur tot en met 31 december 2025.

Artikel 2.

De gemeenteraad keurt volgend reglement (bijlage 2), over het gebruik van de 'verplaatsbare' vaste camera's op een niet-besloten plaats, goed:

Art 2.1 Doel van de verwerking van de beelden

Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen omtrent sluikstort en zwerfvuil bij de glasbollen en op hotspots. De hotspots worden bepaald door de gemeente, eventueel in overleg met de lokale politie. Dit zijn plaatsen waar er hinder is van sluikstort en/of zwerfvuil. Aan de hand van de beelden informatie verschaffen aan de politie of sanctionerend ambtenaar zodat de daders kunnen opgespoord en geïdentificeerd worden.

Art 2.2 Welke beelden worden opgenomen

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's.

De 'tijdelijke' vaste bewakingscamera's worden geplaatst op locaties waar er overlast is van zwerfvuil en/of sluikstort.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Art. 2.3 Wijze van verkrijgen

De beelden dienen van zodanige kwaliteit te zijn dat personen en voertuigen dag en nacht kunnen geïdentificeerd worden.

De gegevens verkregen van de bewakingscamera's zullen niet in real-time bekeken worden maar na het verkrijgen van de opnames. De opnames zullen slechts bekeken worden na het vaststellen van een sluikstort of de aanwezigheid van zwerfvuil.

Art 2.4 Informatieplicht

Elk heimelijk gebruik van vaste bewakingscamera's is verboden.

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er vaste camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming. De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen van de gemeente De Pinte. De pictogrammen bevatten alle wettelijke verplichtingen.

Art. 2.5 Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden (Art. 12 van de Camerawet en art. 15 van de AVG). Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een verzoek aan de verantwoordelijke voor de verwerking. De aanvraag moet vergezeld zijn van voldoende gedetailleerde vermeldingen teneinde de juiste plaats van de gegevens in de opname te kunnen lokaliseren (datum, uur, juiste plaats). De privacy van derden die zichtbaar zijn op de film dient beschermd te worden en de belangen van de veiligheid dienen afgewogen te worden.

Art. 2.6 Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand. (Art. 5 §4, 4^e lid van de Camerawet)

Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerend ambtenaar en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade, van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden. In dat geval geldt dat de exports / screenshots van de betreffende beelden en de ermee verband houdende vaststelling ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke voor een maximumtermijn van één (1) jaar worden bewaard, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke schriftelijk andere instructies zou geven.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd

Art. 2.7 Veiligheid van de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) alsook de personen die onder zijn gezag vallen, moeten alle nodige voorzorgsmaatregelen nemen om te vermijden dat onbevoegden toegang krijgen tot de beelden. Zij zijn gebonden door de discretieplicht.

De verantwoordelijke voor de verwerking en de door hem ingeschakelde verwerker(s) moeten gepaste algemene veiligheidsmaatregelen nemen ten opzichte van bestaande risico's. De juistheid van de verwerkte gegevens dient geverifieerd te worden (o.a. door middel van codering van de gegevens, toegang te koppelen aan een paswoord en dergelijke). Ook elk ander risico voor de gegevens dient voorkomen te worden (diefstal, uitwissing, risico op gebruik voor andere doeleinden).

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden. In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend ambtenaar. IVM, handelend als verwerker, werkt daarbij zoveel als mogelijk op beveiligde digitale wijze; daarvoor werd eveneens een gegevensbeschermingseffectbeoordeling opgesteld.

Teneinde te waarborgen dat de verwerker(s) afdoende garanties biedt(/en) met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen opdat de verwerking aan de vereisten van de AVG voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd, sluit de verantwoordelijke voor de verwerking met de verwerker(s) (een) verwerkingscontract(en) conform artikel 28 van de AVG[1].

[1] AVG = VERORDENING (EU) 2016/679 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Art. 2.8 Verantwoordelijke voor de verwerking

De verantwoordelijke voor de verwerking is diegene die de doeleinden en de middelen bepaalt. Dit kan een natuurlijke persoon, een rechtspersoon, een feitelijke vereniging of een openbaar bestuur zijn. De identificatie van de verantwoordelijke voor de verwerking is belangrijk aangezien hij moet waken over de naleving van de wet en moet fungeren als contactpersoon voor controleoverheden en personen die hun recht op toegang wensen uit te oefenen. De verwerkingsverantwoordelijke die de beslissing neemt om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet-besloten plaats kan alleen maar een openbare overheid zijn[2].

[2] Artikel 5 §2/1, leden 1 en 2 van de Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

De verantwoordelijke voor de verwerking hoeft de verwerking niet zelf te verrichten, hij kan daarvoor beroep doen op een verwerker. Dit is iemand anders die de concrete verwerking in opdracht van de verantwoordelijke verricht.

De verantwoordelijke voor de verwerking voor een niet-besloten plaats moet, voorafgaand aan de plaatsing van de bewakingscamera's, een positief en gemotiveerd advies krijgen van de gemeenteraad van de gemeente waar de plaats zich bevindt nadat deze eerst de korpschef geraadpleegd heeft.

Verantwoordelijke voor de verwerking: gemeente De Pinte, Koning Albertlaan 1, 9840 De Pinte. 09 280 80 80 - privacy@depinte.be

Art. 2.9 Verwerking & toegang tot de beelden

Rechtstreekse toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden:

De vaststellers GAS-overtreding in dienst van het intergemeentelijk samenwerkingsverband IVM – Sint-Laureinsesteenweg 29 – 9900 Eeklo – handhaving@ivmmilieubeheer.be

De databank en de verwerking situeren zich op het adres: Sint-Laureinsesteenweg 29 te 9900 Eeklo.

Deze personen hebben een discretieplicht (Art. 9 camerawet) omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren. Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen. De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

Art. 2.10 Aangifte van de bewakingscamera

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging verklaart hierbij de aangifte te zullen doen van de bewakingscamera's via het elektronisch loket www.aangiftecamera.be (FOD Beleid en Ondersteuning) en dit jaarlijks te zullen hernieuwen.

IVM bezorgt een gedateerd bewijs hiervan aan de verwerkingsverantwoordelijke. Het bewijs neemt de vorm aan van de elektronische bevestiging van de aangifte zoals door het aangiftesysteem gegenereerd, bij gebreke waarvan (bv. bij technische malfunctie) een screenshot van de aangifte zal worden genomen.

Art. 2.11 Register van de beeldverwerkingsactiviteiten

De Intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging zal als verwerker instaan voor het bijhouden en actualiseren van het register van de beeldverwerkingsactiviteiten. Teneinde de verwerkingsverantwoordelijke toe te laten haar wettelijke verplichtingen na te komen, zal IVM dit register te allen tijde ter beschikking houden van de verwerkingsverantwoordelijke en kan de verwerkingsverantwoordelijke te allen tijde een geactualiseerd afschrift van het register opvragen bij IVM.

Het register zal een elektronisch formaat aannemen. Dit zal ter beschikking gesteld worden wanneer de gegevensbeschermingsautoriteit hierom vraagt. De politiediensten kunnen eveneens vragen om toegang te hebben tot dit register.

Artikel 3. Vaststeller GAS

De gemeenteraad stelt Mevr. Heidi Steenbeke, en Mevr. Annelies Neyt, en Mevr. Kimberly Huyghebaert, allen in dienst bij de Intergemeentelijke opdrachthoudende Vereniging voor Huisvuilverwerking Meetjesland (IVM), aan tot GAS vaststeller voor het lokaal bestuur De Pinte om vaststellingen te doen welke uitsluitend kunnen bestraft worden met een gemeentelijke administratieve sanctie en die vallen onder de bevoegdheden inzake zwerfvuil en sluikestort zoals omschreven in de huidige artikels: 41 tem 44 van het GAS-reglement van dd. 16/12/2019 (hetzij, in geval van wijziging, enige latere rechtsgrond waarin diezelfde bepaling is opgenomen).

Artikel 4.

De gemeenteraad keurt de overeenkomst met de intergemeentelijke opdrachthoudende vereniging voor huisvuilverwerking Meetjesland en de lokale politie inzake het plaatsen van tijdelijk vaste camera's goed (bijlage 4) en machtigt de waarnemend burgemeester en algemeen directeur om deze te ondertekenen.

Artikel 5

Lokaal bestuur De Pinte sluit met elke verwerker een verwerkingscontract af overeenkomstig de wettelijke bepalingen, voordat de verwerking aanvangt.

get. Veerle Goethals
Algemeen directeur

Namens de gemeenteraad

get. Vincent Van Peteghem
Voorzitter gemeenteraad

Voor gelijkvormig afschrift
De Pinte, 06/12/2021



Veerle Goethals
Algemeen directeur

Vincent Van Peteghem
Voorzitter gemeenteraad